



# CONSEIL MUNICIPAL DE MORONDAVA

## Registre des procès-verbaux ANNEE 2015



Ce présent registre a été coté et paraphé par le Représentant de l'Etat à Morondava.



Couriel: <a href="mailto:conseil.morondava@gmail.com">conseil.morondava@gmail.com</a>

#### REPOBLIKAN'I MADAGASIKARA Fitiavana – Tanindrazana - Fandrosoa

-----

#### **Commune Urbaine de Morondava**

#### **CONSEIL MUNICIPAL,**

#### **SESSION EXTRAORDINAIRE DU 12 OCTOBRE 2015**

#### **STATUT**:

ADOPTE EN CONSEIL DU 12/12/2015

#### **PROCES-VERBAL**

L'an deux mille quinze, le douze octobre à neuf heures, le Conseil municipal s'est réuni en session extraordinaire à la Chambre de Commerce de Morondava, sous la présidence de Mme DAVIDSON Pulchérie, Présidente, et après convocation individuelle et par écrit des membres le huit octobre deux mille quinze. Participait également aux travaux, le Maire, M. KOLO Frijof.

travaux, le Maire, M. KOLO Frijot.			
<b>Date de session</b> 12 octobre 2015	Présents:  Mme DAVIDSON Pulchérie  Mr. FANOINA Solo André  Mr. HAJASON Alfred  M. HANJOVAKO Christian  Mme IAMA Tianarisoa  Mr. JAFARA  Mr. MOUMINY GAYA ALY  Mme RAKOTOMALALA IRMA Haritiana  Mr. RATSIMBAZAFY Calixte  M. RAZAFIMANJARY Louis Joseph  Mme RAZANAMINO Lala Tantely		
	Absent excusé: Mr. RAKOTONIRINA Fredy Gaston Absent non excusé: Mr. KOTO DEUX Richard		

Suite aux élections municipales du 31 juillet 2015, le Préfet de Région convoque en mairie, le 5 octobre 2015, les 13 conseillers, issus des différentes composantes politiques, formant le Conseil municipal. L'objet de cette réunion est d'élire les membres du Bureau du Conseil : le Président, le Vice-président, 2 Rapporteurs.

Le 8 octobre 2015, la Présidente du Conseil, Mme DAVIDSON Pulchérie convoque ses pairs afin de tenir sa première session, laquelle a lieu les 12-13 octobre 2015.

Dans la mesure où le siège du Conseil, situé à l'Hôtel de Ville, n'a pu accueillir cette session, il est proposé aux membres, qui approuvent, de la tenir, à titre exceptionnel, dans les locaux de la Chambre de Commerce de Morondava.

Ont participé à la réunion de travail, le nouveau Maire KOLO Frijof, accompagné de quelques futurs collaborateurs : son directeur de cabinet, l'adjoint chargé du développement et de l'aménagement du territoire, l'adjoint en charge des finances.



#### 1. Ouverture de la session

La Présidente remercie la Chambre de Commerce pour son accueil et anime la séance. Après décompte des présents (11 /13 présents), elle constate le quorum, qui est atteint. Elle 1 déclare la séance ouverte ; le Conseil peut, en conséquence, valablement délibérer.

#### 2. Remise de documents

La Présidente remet à chaque participants un dossier contenant certains points inscrits à l'ordre du jour dont : le déroulement de la session, le projet de règlement intérieur (RI), le calendrier prévisionnel des sessions de travail de 2016 ainsi qu'une note de synthèse relative au rôle des élus.

#### 3. Modification de l'ordre du jour et du déroulement de la session (voir annexe 1)

La Présidente propose une modification du déroulement de la séance afin de donner le temps aux élus de prendre connaissance des documents remis en séance, en particulier le projet de RI. Elle suggère également de réduire la durée de la session à une journée au lieu des deux initialement prévues.

Suite à une information de dernière minute, elle propose de rajouter deux points supplémentaires à l'ordre du jour, lesquels nécessitent une délibération : le premier est relatif à l'acceptation de dons et le second concerne l'installation d'un Bureau Municipal d'Hygiène.

Adoptée à l'unanimité (11/11voix).

Arrivée de Mme IAMA à 10h15

#### 4. Evaluation de l'exécution des programmes d'actions et approbation du bilan établi par l'exécutif sortant

Le nouveau Maire présente brièvement la situation financière de la Commune, laquelle dégage un solde positif de 19 252 243 Ar au 2 octobre 2015 pour l'exercice 2015. Il fait savoir que des dettes s'élevant à 285 millions d'Ar sont constatées, parmi lesquelles figurent :

- des droits aux congés du personnel non payés ;
- des arriérés sur salaires de 2007 (62,5 millions d'Ar) ; de 2009 (149,4 millions d'Ar) ; de 2010 (13, 1 millions d'Ar) ;
- des indemnités d'élus non versées (0,748millions d'Ar);
- divers dettes fournisseurs dont le Palais du lambahoany.

Le Maire souligne, en outre, que la Commune emploie 64 salariés.

Le Vice-président, Christian HANJOVAKO, souhaite pour le respect du principe de la bonne gouvernance que les états financiers (composantes de la passation établi entre le Maire entrant et le PDS sortant) présentés à l'assemblée soient des documents (Comptes Administratifs) déjà certifiés par l'autorité compétant chargé du Contrôle des dépenses engagés (le Chef District).

Il est également demandé que soit transmis aux élus :

- une fiche synthétique relative au patrimoine immobilier de la Commune
- un état sur les statuts du personnel communal.

### 5. Délibération portant sur la dénomination de l'EPP Centrale au nom d'un représentant de l'association CODEGAZ,

CODEGAZ intervient à Morondava depuis plusieurs années, principalement dans le domaine des infrastructures scolaires (construction et réhabilitation d'écoles) ; de la santé (soutien au dispensaire FANANTENANA) ; aide aux personnes vulnérables (personnes âgées, handicapées...). Suite à la disparition de BOISNEL Jean-Claude, le référent pour Morondava, et pour rendre hommage à son engagement, il est proposé de baptiser de son nom l'EPP Centrale.

S'engage alors un débat sur l'opportunité de baptiser un certain nombre d'édifices publics et de rebaptiser les noms des rues de la commune par les personnalités et partenaires extérieurs ayant contribué au rayonnement de la ville et/ou figures ayant marqué de leur empreinte la vie locale.



La Présidente propose à M. FANOINA Solo A. qui accepte, de conduire un projet de recensement des principaux bâtiments et rues susceptibles d'être baptisés ainsi que des propositions de personnes à honorer. Sa contribution sera présentée lors de la prochaine session du Conseil.

S'agissant de la proposition de rebaptiser l'EPP Centrale, certains élus font savoir qu'il convient de consulter également le FRAM (parents d'élèves),

Adoptée à l'unanimité (11/11 voix).

#### 6. Délibération relative à la mise à jour du Plan Local d'Urbanisme (PLU)

Le Maire informe l'assemblée que le plan d'urbanisme de la Ville, qui compte 123 511 ha selon le recensement effectué par le District en 2014, date de 2005. Il convient par conséquent d'opérer sa mise à jour. Le Maire précise que les données collectées serviront à alimenter le Schéma d'Aménagement de la Commune (SAC) et le Programme Régional de Développement (PRD). Ce travail dont la durée est évaluée à 3 mois sera effectué gracieusement par un consultant extérieur. Il fera l'objet d'une présentation à l'assemblée lors de sa prochaine session.

Adoptée à l'unanimité (11/11voix)

#### 7. Délibération relative à l'élaboration du Règlement Intérieur (RI) du Conseil

La Présidente expose le projet de RI, lequel doit être élaboré dans les 3 jours suivant l'installation du Conseil comme le stipule la Loi 2014-020.

Le Vice-président formule une remarque concernant la représentation d'un élu par un mandat et son droit de vote. En effet l'art 16 du projet de RI omet de mentionner la possibilité de donne pouvoir total au mandaté y compris par le libre choix du mandataire à en user lors du vote, conformément à l'Art 88 de la Loi :

« Le droit de vote des membres du Conseil est personnel. Il peut, toutefois, être délégué à un autre membre ayant voix délibérative. Le membre du Conseil absent peut alors, par mandat écrit, donner pouvoir à un autre membre du Conseil de son choix pour voter en son nom. » Sous réserve de cette modification,

Adoptée à l'unanimité (11/11 voix).

#### 8. Délibération relative à la mise en oeuvre de l'Art 30 de la Loi 2014-020

La Présidente explique à l'assemblée la portée de cette délégation, laquelle permettra au Maire de contracter des actes et des engagements financiers sans consulter le Conseil afin de disposer d'une certaine autonomie Le Maire, pour sa part, indique qu'il est conscient de ses responsabilités et qu'il ne trahira pas la confiance qui lui sera accordée.

La Présidente invite le Maire ainsi que ses collaborateurs à se retirer afin que les élus puissent débattre librement. Les discussions s'engagent autour notamment sur le manque de visibilité actuelle quant aux investissements votés par l'ancienne équipe d'élus municipaux ; la possibilité de « tester » la délégation sur une durée d'un an ; d'adapter cette délégation en tant que de besoin au programme d'actions ; de cadrer les montants des marchés. Des craintes se sont également exprimées quant aux risques de dérives, constatés par le passé, d'accorder tout pouvoir au maire. Les élus font part au Maire, de retour en salle, de leur décision :

- lui accorder une autorisation de délégation sur les prérogatives 2 à 6 ;
- cette autorisation pourra être étendue après une année de mandature ;
- la délégation est exclusive, elle n'est donc pas cessible à un autre membre de l'Exécutif;
- l'autoriser à engager des dépenses et passation de marchés (services, fournitures, travaux...) jusqu'à concurrence de CENT VINGT MILLIONS D'ARIARY (120 MAr). Au-delà de ce montant, l'avis du Conseil est requis.

Adoptée à l'unanimité (11/11 voix) dans la limite des éléments indiqués supra

#### 9. Délibération relative à l'organigramme de la Commune

Le Maire présente à l'assemblée le nouveau schéma de fonctionnement opérationnel de l'Exécutif.

Plusieurs avis sont formulés sur notamment : la nécessité de voir un organigramme ambitieux et non focalisé autour du problème financier ; un organigramme répondant aux attentes de la population et aux défis à relever et non axé sur les affaires internes de la collectivité ; un organigramme dont les liens hiérarchiques sont clairement définis ; la nécessité de sortir du carcan administratif (1er-2eme adjoint) afin d'expliciter les missions des directions. Quelques-uns ont exprimé leurs regrets de ne plus voir figurer de 3eme adjoint sur l'organigramme.



Après avoir revu le schéma fonctionnel avec l'Exécutif, et sous réserve de ces modifications,

Approuvée à l'unanimité (11/11 voix)

#### 10. Divers

• Création de logo pour la ville

La Présidente suggère, au-delà des armoiries actuelles, d'associer un nouveau logo à la Ville, afin de véhiculer une image plus moderne et dynamique. Le consensus n'étant pas trouvé, le sujet est ajourné à la prochaine session du Conseil.

Ajourné

• Création d'un site web

Approuvée à l'unanimité (11/11 voix)

#### 11. Délibération relative à l'acceptation de dons

La Présidente informe l'assemblée que l'hôpital de Quimperlé (Bretagne) modernise ses équipements et à ce titre envisage de faire don à la Commune d'un lot de 30 lits médicalisé et différents accessoires. L'association Morondava Ro Teako, qu'elle préside par ailleurs, supportera les dépenses liés au transport du container jusqu'à Tamatave, représentant 3 400 €. Elle précise que la décision doit être transmise mercredi au plus tard.

Le Maire indique que pour pouvoir bénéficier de la franchise douanière il est impératif d'avoir les détails des équipements.

Approuvée à l'unanimité (11/11 voix)

#### 12. Délibération relative à l'installation d'un Bureau Municipal d'Hygiène

Le Maire informe l'assemblée de l'intérêt de disposer de ce type d'outil et l'opportunité qu'offre le programme Water Aid pour sa mise en oeuvre.

Approuvée à l'unanimité (11/11 voix)

La Présidente clôture la session à 18h.



#### REPOBLIKAN'I MADAGASIKARA Fitiavana – Tanindrazana - Fandrosoa

-----

#### **Commune Urbaine de Morondava**

#### **CONSEIL MUNICIPAL,**

#### **SESSION EXTRAORDINAIRE DU 12 OCTOBRE 2015**

SYNTHESE DES DECISIONS PRISES PAR LE CONSEIL du 12-10-15						
Num	Objet	Туре	Avis			
Num	Objet		favorable	défavorable	abstention	
1	Modification du lieu de réunion décision	décision	11	0	0	
2	Modification de l'ODJ et du déroulé	décision	11	0	0	
3	Dénomination de l'EPP Centrale	délibération	11	0	0	
4	Mise à jour du PLU	delibération	11	0	0	
5	Règlement intérieur	délibération	11	0	0	
6	Mise en oeuvre de l'Art 30 de la Loi 2014-020	délibération	11	0	0	
7	Organigramme de l'Exécutif	délibération	11	0	0	
8	Création d'un logo pour la Ville	décision	ajourné			
9	Création d'un site web	décision	11	0	0	
9	Acceptation de dons	délibération	11	0	0	
10	Création d'un BMH	délibération	11	0	0	



#### **STATUT**:

ADOPTE EN CONSEIL DU 25/02/2016

#### **SESSION ORDINAIRE DU 12 DÉCEMBRE 2015**

<u>Etaient présents</u>: Mmes IAMA Tinarison, RAZANAMINO Lala Tantely; Mrs HAJASON Alfred, HANJOVAKO Christian, JAFARA, MOUMINY GAYA Ali, RAZAFIMANJARY Louis Joseph.

<u>Étaient absents excusés</u>: Mmes DAVIDSON Pulchérie, RAKOTOMALALA Irma Haritiana; Mrs FANOINA Solo André, RATSIMBAZAFY Calixte.

Etaient absents non excuses: M. KOTO DEUX Richard, RAKOTONIRINA Freddy Gaston

Nombre d'élus : 13 Absent excusé : 0 Absents non excusés : 2 Votants : 7

----0----

#### ONT ÉTÉ ADOPTEES, AU COURS DE CETTE SESSION, LES RÉSOLUTIONS SUIVANTES PAR :

#### **DELIBERATION N° DCM2015/12-01**

#### Objet: Adoption du budget primitif (BP) 2016

La Loi expose que le BP de l'année N+1 doit être examiné par le Conseil durant la seconde quinzaine du mois d'août de l'année N, en vue de son adoption. Le Maire explique que l'équipe municipale sortante ne s'étant pas acquittée de cette obligation, il appartient à la nouvelle équipe de faire l'exercice.

L'Exécutif, par le biais de son chargé des Finances, présente alors le projet de BP 2016, souligne que les recettes connaissent une augmentation de 69% par rapport à l'année 2014, afin de mieux répondre aux différentes obligations de la Commune.

Après en avoir délibéré, le Conseil,

Article 1: APPROUVE, à l'unanimité des voix (7/7), le Budget Prévisionnel 2016, lequel est arrêté en recettes et en dépenses, à la somme de neuf cent soixante-quatorze millions cinq cent soixante-six mille cent douze Ariary et quarante centimes (974 566 112,40 Ar) se décomposant de la manière suivante :

- SECTION DE FONCTIONNEMENT 528 566 112,40 Ar

- SECTION D'INVESTISSEMENT 446 000 000,00 Ar

Total 974 566 112,40 Ar

Article 2 : CHARGE M. le Maire de l'exécution de la présente délibération, de sa publication par voie d'affichage, sous huitaine et de sa transmission à Monsieur le Préfet de Région pour contrôle de légalité.



ANNEXE: BP 2016

EN RECETTES	Budget Adopté 2016 (en Ar)	En DEPENSES	Budget Adopté 2016 (en Ar)	
DE FONCTIONNEMENT	528 566 112,00	DE FONCTIONNEMENT	528 566 112,40	
70 - IMPOTS SUR LES REVENUS, BENEFICES ET GAINS	50 241 112,00	60- CHARGES DE PERSONNEL	351 456 247,20	
71 - IMPOTS SUR LE PATRIMOINE	129 115 000,00	61 - ACHATS DE BIENS	59 000 000,00	
72 - IMPOTS SUR LES BIENS ET SERVICES	69 655 000,00	62- ACHATS DE SERVICES ET CHARGES PERMANENTES	74 109 865,20	
74- AUTRES RECETTES FISCALES	4 500 000,00	63- DEPENSES D'INTERVENTION	8 500 000,00	
		64- IMPOTS ET TAXES	20 500 000,00	
75- CONTRIBUTIONS RECUES DES TIERS	85 160 000,00	65- TRANSFERTS ET SUBVENTIONS	14 500 000,00	
77- RECETTES NON FISCALES	189 895 000,00	67-CHARGES DIVERSES	500 000,00	
SUBVENTIONS D'EQUIPEMENT	446 000 000,00	DEPENSES D'INVESTISSEMENT	446 000 000,00	
131- SUBVENTIONSD'EQUIPEMENT RECUES	46 000 000,00	20- IMMOBILISATIONS INCORPORELLES	17 000 000,00	
1311- SUBVENTION RECUE DE L'ETAT	400 000 000,00	21- IMMOBILISATION CORPORELLES	248 500 000,00	
		24- CONTRUCTION/REHABILITATION	180 500 000,00	
TOTAL RECETTES	974 566 112,00	TOTAL DEPENSES	974 566 112,40	

#### **DELIBERATION N° DCM2015/12-02**

#### Objet: Révision des taux relatifs à l'exécution du budget 2016

L'Exécutif propose une augmentation des taux des Recettes, tout en signalant que la plupart de ces mesures avaient déjà été adoptées par le Conseil en 2013 ; mais faute d'arrêté communal, leur exécution n'a pas eu lieu. C'est pourquoi, le Maire indique la nécessité de les faire à nouveau approuver.

Après en avoir délibéré, le Conseil,

- Article 1: APPROUVE, à l'unanimité des voix (7/7) le projet de révision et d'augmentation des taux relatifs aux rubriques de Recettes
- Article 2: N'APPORTE PAS d'amendements pour les 15 autres rubriques, excepté pour les droits de stationnement des Bajaj;
- Article 3: FIXE à 10 000 Ar/mois le Droit de stationnement de Bajaj.
- <u>Article 4</u>: CHARGE M. le Maire de l'exécution de la présente délibération, de sa publication par voie d'affichage, sous huitaine et de sa transmission à Monsieur le Préfet de Région pour contrôle de légalité.



#### EN OUTRE, ONT ÉTÉ PRISES, AU COURS DE CETTE SESSION, LES RÉSOLUTIONS CI-APRÈS, PAR:

#### **DECISION N°2015/12-01**

Objet: Modification de l'ODJ

Sur proposition du Maire, il est demandé aux élus de rajouter un point divers à l'ODJ

Approuvée à l'unanimité (7/7voix)

#### **DECISION N°2015/12-02**

#### Objet: Approbation du PV de la session du 12 octobre 2015

Le Vice-Président demande à l'assistance les éventuelles remarques et modifications à apporter au projet de PV, lequel n'appelle et ne suscite pas de remarque.

Approuvée à l'unanimité (7/7voix)

#### **DECISION N°2015/12-03**

#### Objet : Saisie du Tribunal Financier pour règlement d'impayés

Les impayés des exercices précédents, où il existe une Grosse du Tribunal Financier pour le règlement de celui de M. R. Robert dit Coco, fournisseur en carburants et lubrifiants de tracteur de la Commune, du temps du Maire Guy RESAMPA, s'élève à 21 000 000 Ar.

Le Maire demande au Conseil de l'autoriser à saisir le Conseil d'Etat pour le règlement des impayés notamment celui de M.R. Robert dit Coco.

Approuvée à l'unanimité (7/7voix).

#### **DECISION N°2015/12-04**

#### Objet : Politique de gestion du personnel recensement du personnel « fantôme »

Le Maire informe qu'il n'existe pas de cadre en matière de gestion des ressources humaines (ni grille salariale ni fiche de poste). Ce qui rend difficile la gestion du personnel et favorise le fonctionnariat fantôme au sein du personnel communal. C'est pourquoi, le Maire demande d'une part à réaliser un recensement du personnel afin d'avoir une connaissance précise de la situation - l'enquête permettra en outre d'identifier le personnel « fantôme » mais aussi de régulariser certains cas – et d'autre part à élaborer les termes de référence de chaque poste.

Approuvée à l'unanimité (7/7voix).

#### **DECISION N°2015/12-05**

#### Objet: Inventaire du patrimoine et des matériels et mobiliers de bureau (MMB)

Le Maire explique que faute d'archives (situation juridique) et de passation en bonne et due forme avec l'équipe sortante, il lui est difficile d'évaluer avec exactitude les biens et patrimoines de la Commune. Aussi, demande-t-il :

- à mettre en place un système d'inventaire du Patrimoine et des M.M.B afin de respecter la nécessité de la comptabilité matière,
- à liquider les équipements vétustes et hors d'usage tel que le camion pompier selon une procédure d'appel d'offres ouvert.

Approuvée à l'unanimité (7/7voix).

#### **DECISION N°2015/12-06**

#### Objet : Mise en œuvre d'un Plan d'Urbanisme Détaillé

L'Exécutif fait savoir que le Ministère de l'Aménagement a validé le Plan d'urbanisme simplifié, présenté en octobre. Il convient à présent de procéder à la seconde étape, à savoir l'élaboration d'un Plan d'urbanisme Détaillé (PUD).

Approuvée à l'unanimité (7/7voix).



#### **ANNEXE: ORDRE DU JOUR DÉFINITIF**



#### **SESSION ORDINAIRE DU 12 DECEMBRE 2015**

#### Commune de MORONDAVA Conseil municipal

	- Modification du lieu de réunion et de l'ODJ et déroulement de la séance			
9h - 12h15	- Approbation du projet de PV du 12 octobre 2015			
	- Présentation du projet de budget primitif (BP) 2016			
	- Débat et adoption par délibération du BP 2016			
DEJEUNER				
	- Révision des taux relatifs à l'exécution du BP 2016 (droits de			
	stationnement, des places de marchés, loyers)			
	- Délibération sur le projet de révision des taux			
14h-17h30	Divers :			
	- Autorisation de saisine du Conseil d'Etat pour règlement d'impayés			
	- Gestion du personnel :			
	<ul> <li>Autorisation de recensement de « personnel fantôme »</li> </ul>			
	<ul> <li>Elaboration d'un manuel de référence pour la gestion du</li> </ul>			
	personnel communal (profil de poste et grille salariale)			
	- Gestion du patrimoine :			
	o inventaire des matériels et mobiliers de bureau à des fins de			
	comptabilité matière			
	o mise au rebut en vue leur liquidation des camions hors d'usages			
	- Réalisation d'un Plan d'Urbanisme détaillé			



#### Commune de MORONDAVA Conseil municipal

SYNTHESE DES RESOLUTIONS ET DECISIONS – Année 2015						
	Type de	N ( W	Objet de la résolution	Avis		
Dates de session	Résolutions	Numéro d'enregistrement		favorable	défavorable	abstention
12/10/2015	décision	N°2015/10-01	Modification du lieu de réunion	11	0	0
12/10/2015	décision	N°2015/10-2	Modification de l'ODJ et déroulement de la session	11	0	0
12/10/2015	délibération	N° DCM2015/10-01	Dénomination de l'EPP Centrale	11	0	0
12/10/2015	délibération	N° DCM2015/10-02	Mise à jour du PLU	11	0	0
12/10/2015	délibération	N° DCM2015/10-03	Règlement intérieur	11	0	0
12/10/2015	délibération	N° DCM2015/10-04	Mise en oeuvre de l'Art 30 de la Loi 2014-020	11	0	0
12/10/2015	délibération	N° DCM2015/10-05	Organigramme de l'Exécutif	11	0	0
12/10/2015	décision	N°2015/10-03	Création d'un logo pour la ville		ajourné	
2/10/2015	décision	N°2015/10-04	Création d'un site web	11	0	0
12/10/2015	délibération	N° DCM2015/10-06	Création d'un BMH	11	0	0
12/12/2015	décision	N°2015/12-01	Modification de l'ODJ	7	0	0
12/12/2015	délibération	N° DCM2015/12-01	Adoption du budget primitif (BP) 2016	7	0	0
12/12/2015	délibération	N° DCM2015/12-02	Révision des taux relatifs à l'exécution du budget 2016	7	0	0
12/12/2015	décision	N°2015/12-02	Approbation du PV de déc 2015	7	0	0
12/12/2015	décision	N°2015/12-03	Saisie du Tribunal Financier pour règlement d'impayés	7	0	0
12/12/2015	décision	N°2015/12-04	politique de gestion du personnel	7	0	0
12/12/2015	décision	N°2015/12-05	inventaire du patrimoine et MMB	7	0	0
12/12/2015	décision	N°2015/12-06	liquidation de matériels vétustes	7	0	0